



**ZAJEDNICA OPŠTINA
CRNE GORE**



SPORAZUM O SARADNJI

IZMEDJU

VLADE REPUBLIKE CRNE GORE

/

ZAJEDNICE OPŠTINA CRNE GORE

SPORAZUM O SARADNJI

IZMEĐU

VLADE REPUBLIKE CRNE GORE

/

ZAJEDNICE OPŠTINA CRNE GORE

- *Imajući uvidu da je razvoj demokratije na lokalnom nivou kamen temeljac demokratije jednog društva;*
- *Uvjereni da lokalne vlasti, pored vršenja svojih osnovnih funkcija, treba da ohrabruju inicijative za podsticanje lokalnog ekonomskog razvoja, radi unapređivanja opšteg i zajedničkog dobra i interesa lokalnog stanovništva;*
- *S opredjeljenjem da državna i lokalna uprava treba da gube represivna i arbitrarna svojstva a stiču kooperativne, partnerske i uslužne karakteristike;*
- *Saglasni da uloga i funkcija lokalne samouprave treba da se razvija u takav sistem u kojem građani treba da postanu respektovani pojedinci, koji znaju svoja prava i obaveze, osposobljeni da prepoznaju opšte, zajedničke i pojedinačne identitete i prioritete;*
- *Prepoznajući ulogu Zajednice opština Crne Gore da zastupa interese lokalne samouprave, Vlada Republike Crne Gore i Zajednica opština Crne Gore*

Složili su se u sljedećem:

I CILJEVI SPORAZUMA

1. Obezbjedivanja usklađivanja aktivnosti na transformaciji državne i lokalne administracije, zasnovane na novim principima i novoj etici
2. Podsticanje demokratske decentralizacije u različitim oblastima, uz stalno preispitivanje preduzetih mjera i jačanje finansijske samostalnosti opština.
3. Jačanje političke, administrativne, medijske i građanske kulture i novih sadržaja u službi afirmacije lokalne demokratije na način koji obezbjeđuje centralno mjesto građanina u lokalnoj samoupravi.
4. Uspostavljanje pravila o saradnji između centralnih i lokalnih vlasti kao neophodnog uslova za međusobnu koordinaciju interesa u implementaciji sveukupne državne politike.

II OBLASTI SARADNJE

1. Legislativa

- Zajednički rad na zakonskim projektima koji su od značaja za ostvarivanje funkcija lokalne samouprave a koji će se temeljiti na neophodnim analizama, prognozama, i drugim relevantnim informacijama vezanim za te projekte.
- Uspostavljanje zajedničkih radnih grupa za praćenje ,analizu i ocjenu tekuće legislative i iniciranje izmjena i dopuna.

U ovom dijelu saradnje neophodno je pristupiti jasnom definisanju opštinske imovine, kao i obezbijediti učešće lokalnih zajednica u procesu privatizacije i dodjele koncesija.

2. Operativno upravljanje

- Koordinacija i kontrola ostvarivanja saradnje između centralnih vlasti i jedinica lokalne samouprave u izvršavanju utvrđenih nadležnosti;
- Širenje učešća civilnog društva i lokalnih vlasti u procesu budžetiranja ;
- Učešće, pod uslovima koje utvrdi Vlada, predstavnika ZOČG-a na sjednicama Vlade i njenih radnih tijela kada se razmatraju pitanja koja su od značaja za lokalnu samoupravu

3. Obezbjedjivanje odgovarajućeg poslovnog prostora za rad Zajednice

Za jačanje uloge Zajednice i realizaciju ciljeva iz ovog sporazuma Vlada RCG je saglasna da učestvuje sa dijelom sredstava za obezbjedjivanje odgovarajućeg poslovnog prostora za rad ZOČG-a.

III PRIORITET SARADNJE

Razvoj i implementacija fiskalne decentralizacije kako bi se obezbijedile javne usluge što većeg kvaliteta i kako bi se povećala efikasnost upravljanja finansijskim sredstvima u skladu sa slijedećim principima:

- Uspostavljanje pravila kojima se obezbjeđuje korelacija između raspoređivanja i distribucije sredstava u skladu sa prilivom sredstava budžeta;
- Uspostavljanje odgovornosti za trošenje sredstava u odnosu na odgovornost za ubiranje sredstava;

Za realizaciju ovog cilja treba obezbijediti:

- Jasnu podjelu nadležnosti između centralnih i lokalnih vlasti i jasno definisane kriterijume finansiranja;
- Postizanje ravnoteže između zakonskog okvira i odgovornosti za ubiranje i trošenje sredstava;
- Širenje nadležnosti opština za ubiranje sopstvenih prihoda ;
- Uspostavljanje jasnih pravila za transfere iz državnog budžeta prema opštinama i transparentnost izvještavanja;
- Da subvencije opštinama budu zasnovane na jasnim i preciznim kriterijumima;
- Širenje učešća građana i nevladinih organizacija u određivanju finansijske i investicione politike u opštinama.

Obezbjeđenje uslova za razvijanje investicionog potencijala opština i uravnoteženog regionalnog razvoja kroz:

- Obezbjeđivanje ravnomjernog razvoja opština kroz veće investiranje u opštinama;
- Jasno definisanje opštinske imovine u cilju povećanja finansijskih mogućnosti lokalnih vlasti;
- Obezbjeđivanje izvora za oporavljanje i razvijanje opštinske infrastrukture;
- Garantovanje direktnog učešća opštinama u razvoju i implementaciji regionalnih i drugih planova i programa razvoja;
- Konsultovanje građana o njihovim potrebama.

III MEHANIZMI ZA IMPLEMENTACIJU SPORAZUMA

Za postizanje ciljeva utvrđenih sporazumom obje strane će održavati redovne sastanke:

1. Na političkom nivou: između ministarstava i Upravnog odbora ZOČG-a (najmanje jednom u tri mjeseca kao i u okviru tematskih sjednica);

2. Na ekspertskom nivou – između Stručne službe Zajednice i predstavnika ministarstava (pomoćnika ministra, sekretara ministarstava kao i drugih službenika višeg ranga koje odredi ministar – mjesečno);

3. Na nacionalnom nivou – između Vlade i ZOČG-a (Predsjednika Zajednice i Predsjednika Upravnog odbora) – jednom godišnje, radi ocjene implementacije dogovorenih prioriteta saradnje i njenih rezultata i za utvrđivanje konkretnih zadataka za narednu godinu.

Sporazum je napravljen u četiri (4) identična primjerka ,od kojih svaka strana zadržava po dva (2).

PODGORICA, novembar 2006.

U ime ZOČG-a:
Predsjednik Upravnog odbora
Tarzan Milošević

U ime Vlade:
Predsjednik Vlade
Željko Šturanović